



上海锦天城（郑州）律师事务所  
关于西工经开区君融科技产业园建设项目的  
法律意见书

中国·郑州

上海锦天城（郑州）律师事务所  
关于西工经开区君融科技产业园建设项目的  
法律意见书

郑锦专法意（2025）第 10007 号

致：洛阳钰丰建设开发有限公司

上海锦天城（郑州）律师事务所（以下简称“本所”）受托担任西工经开区君融科技产业园建设项目的专项法律顾问。

本所根据《中华人民共和国预算法》（2018 修正）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33 号）、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2020〕36 号）、《关于印发<地方政府债券发行管理办法>的通知》（财库〔2020〕43 号）等相关法律、法规和规范性文件的规定，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范，出具本法律意见书。

# 目 录

<b>第一部分 引言 .....</b>	<b>3</b>
一、释义 .....	3
二、律师声明事项 .....	3
<b>第二部分 正文 .....</b>	<b>6</b>
一、项目单位的主体资格 .....	6
二、项目基本情况 .....	7
三、项目审批情况 .....	8
四、项目公益情况 .....	8
五、项目收益与融资平衡安排 .....	9
六、有关中介机构及文件 .....	10
七、项目风险提示及控制措施 .....	11
八、结论性意见 .....	13

## 第一部分 引言

### 一、释义

在本法律意见书中，除非文义另有所指，下列词语或简称具有的含义如下：

简称/合称	对应全称或含义
本项目	西工经开区君融科技产业园建设项目
本期政府专项债券	西工经开区君融科技产业园建设项目本期拟申报发行的政府专项债券
《专项评价报告》	《西工经开区君融科技产业园建设项目收益与融资自求平衡专项评价报告》
《法律意见书》	《上海锦天城（郑州）律师事务所关于西工经开区君融科技产业园建设项目的法律意见书》
和信会所	和信会计师事务所（特殊普通合伙）河南分所
本所	上海锦天城（郑州）律师事务所
元、万元、亿元	人民币元、万元、亿元

### 二、律师声明事项

对本法律意见书，本所作出如下声明：

1.本所及本所经办律师仅依据本法律意见书出具日以前已经发生或存在的事实和我国现行有效的法律、法规和规范性文件发表法律意见。

2.本所及本所经办律师为出具本法律意见书，已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对西工经开区君融科技

产业园建设项目进行了充分的核查验证，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

3.本所及本所经办律师出具本法律意见书依赖于项目相关主体向本所提供的文件资料。为出具本法律意见书，本所假设：项目相关主体所提供的文件和所作的陈述和说明是完整的、真实的和有效的；有关文件原件及其上面的签字和印章是真实的；所提供文件资料为副本、复印件的，保证与正本或原件相符；一切足以影响出具本法律意见书的事实和文件均已向本所披露，并无任何隐瞒、虚假记载、误导性陈述和重大遗漏。

4.对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所及本所经办律师有赖于有关政府部门、委托方或者其他有关单位出具的证明文件作为制作本法律意见书的依据。

5.本所及本所经办律师仅就西工经开区君融科技产业园建设项目有关的法律问题发表意见，并不对有关财务、审计等专业事项发表意见。在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论，并不表明本所及本所经办律师对该等内容的真实性、准确性和完整性做出任何明示或默示的保证。

6.本所及本所经办律师同意将本法律意见书作为西工经开区君融科技产业园建设项目的法律文件，随其他材料一同上报，并愿意承担相应的法律责任。

7.本所同意项目相关主体在本项目呈报文件中引用本法律

意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解，并且就引用部分应取得本所律师确认。

8.本法律意见书仅供西工经开区君融科技产业园建设项目申请政府专项债券，未经本所授权，本法律意见书不得被用作任何其他目的。

基于上述释义与声明，本所律师根据相关法律、法规和规范性文件的规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，出具法律意见书如下：

## 第二部分 正文

### 一、项目单位的主体资格

西工经开区君融科技产业园建设项目债券申请单位为洛阳钰丰建设开发有限公司，洛阳钰丰建设开发有限公司现持有《营业执照》，具体如下：

名称：洛阳钰丰建设开发有限公司

统一社会信用代码：91410300579213047D

法定代表人：任强力

住所：洛阳市西工区工业园区经九路一号

经营范围：许可项目：房屋建筑和市政基础设施项目工程总承包；房地产开发经营；各类工程建设活动；旅游业务；职业中介活动（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：土地整治服务；园林绿化工程施工；园区管理服务；物业管理；普通货物仓储服务（不含危险化学品等需许可审批的项目）；广告设计、代理；广告制作；广告发布（非广播电台、电视台、报刊出版单位）；企业管理咨询；住房租赁；非居住房地产租赁；五金产品零售；电子元器件零售；热力生产和供应；建筑材料销售；人力资源服务（不含职业中介活动、劳务派遣服务）；会议及展览服务；停车场服务（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）

本所律师认为，洛阳钰丰建设开发有限公司具有独立法人资

格的国有企业，具备以西工经开区君融科技产业园建设项目申请政府专项债券资金的主体资格。

## 二、项目基本情况

### （一）建设地点

项目位于位于西工经开区内，西至小浪底专用线，北至红山路，南至道北六路大道，东至衡山路。

### （二）建设内容及规模

西工经开区君融科技产业园规划总用地约 169.63 亩，总建筑面积约 25.74 万平方米，共分为两个地块，地块一用地面积约 86.05 亩，建筑面积约 13.04 万平米，地块二用地面积 83.58 亩，建筑面积 12.7 万平米；建设标准化厂房等主体工程建筑、装饰、安装等，以及园区内道路、绿化、给排水、供配电和其他配套设施。

### （三）总投资估算

本项目总投资估算为 78,602.19 万元。

### （四）项目组合融资情况

本项目总投资 78,602.19 万元，项目组合使用专项债券和市场化融资进行项目建设资金筹措。项目资本金 35,602.19 万元，资本金来源于自筹资金 32,602.19 万元、专项债券资金 3,000.00 万元；项目剩余建设资金 43,000.00 万元，资金来源于市场化融资 6,000.00 万元，专项债券资金 37,000.00 万元。

根据项目单位出具的说明，项目单位非市场化转型尚未完成、



存量隐性债务尚未化解完毕的融资平台公司；本项目收入实行分账管理；本项目应对专项债券形成资产不用于抵质押、不存在同一资产重复性融资。

经核查，本所律师认为，西工经开区君融科技产业园建设项目符合国家产业政策。

### 三、项目审批情况

2023 年 3 月 9 日，洛阳市西工区发展和改革委员会作出《关于西工经开区君融科技产业园建设项目可行性研究报告的批复》（西发改审批〔2023〕12 号），原则同意西工经开区君融科技产业园建设项目建设，并对项目建设内容和规模、总投资及资金来源等进行批复。

2025 年 10 月 9 日，洛阳市西工区发展和改革委员会作出《关于西工经开区君融科技产业园建设项目可行性研究报告变更的批复》（西发改审批〔2023〕81 号），对资金来源变更进行了批复。

经核查，本所律师认为，西工经开区君融科技产业园建设项目已取得可研批复，且上述项目手续真实有效。

### 四、项目公益情况

西工经开区君融科技产业园建设项目的实施能够使立足于洛阳的先进制造业研发企业及新兴产业研究机构突破发展限制，使科技成果低成本、高效率的转化，尽快将研究成果投产，带动更大的经济效益。同时，基础设施的完善提升与标准化厂房的建

设投用，也可以吸引更多的研发企业落户洛阳红山工业园区，促进洛阳市现代产业体系实现持续、快速、健康发展。

项目实施后可改善城市集聚辐射能力，一定程度上改善城市产业体系面临的短板，降低研发企业科技成果转化成本，促进洛阳先进制造业和新兴产业健康发展，对区域经济建设起到积极推动作用。

标准化厂房与配套设施建设完成后，将吸引一批企业及人员入住，必然能够拉动地区的物品需求和消费水平，进而促进地区的农副产品、轻工产品等许多日用消费品的生产与销售。同时可通过商饮服修、交通运输、邮电通信、金融保险、交通旅游等综合服务体系建设，带动区域经济迅速发展。

经核查，本所律师认为，西工经开区君融科技产业园建设项目具有社会公益性，截至本法律意见书出具之日，项目未受到相关行政管理机关的行政处罚。

## **五、项目收益与融资平衡安排**

西工经开区君融科技产业园建设项目总投资 78,602.19 万元，计划申请政府专项债券资金 40,000.00 万元。

根据《专项评价报告》，西工经开区君融科技产业园建设项目收益通过相关专项收入实现。根据项目资金平衡分析结果，西工经开区君融科技产业园建设项目相关预期收入能够合理覆盖政府专项债券本息资金。

经核查，本所律师认为，西工经开区君融科技产业园建设项目具有一定收益性，项目相关预期收益能够合理保障偿还政府专项债券本息资金，实现项目收益和融资自求平衡。

## 六、有关中介机构及文件

### （一）律师事务所及《法律意见书》

本所为西工经开区君融科技产业园建设项目所涉及的法律问题出具了《法律意见书》。

本所现持有河南省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》（证号：31410000MD0160407F），且已通过司法行政主管部门的年度考核；经办律师均持有《中华人民共和国律师执业证》，且均通过司法行政主管部门的年度考核。本所及经办律师具备为西工经开区君融科技产业园建设项目提供法律服务的业务资格。

### （二）会计师事务所及《专项评价报告》

和信会所为西工经开区君融科技产业园建设项目收益与融资自求平衡情况进行评价，并出具了《专项评价报告》。

和信会所现持有郑州市市场监督管理局自贸区服务中心核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91410100MA3X4YL00H），持有河南省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》（证书序号：5003333）；经办注册会计师均持有《中华人民共和国注册会计师证》且通过年度检验。和信会所及经办会计师具备为西工经开区君融科技产业园建设项目进行专项评价的业务资格。

经核查，本所律师认为，为本项目提供服务的律师事务所及

经办律师、会计师事务所及注册会计师均具备相应的资质。

## 七、项目风险提示及控制措施

### （一）项目可能面临的风险

#### 1.影响项目施工进度的风险

拖延项目工期的因素非常多，如勘测资料的详细程度、设计方案的稳定、项目业主的组织管理水平、资金到位情况、承建商的施工技术及管理水平等等，从国内已建工程的实际情况来看，要实现项目预定的工期目标有一定的难度，项目推进工作中可能由于主观原因或不可抗力因素，出现进度延误、项目成本增加等情况，从而导致项目开展不能按照预期及时推进或部分受阻，带来一定的项目实施风险。

#### 2.影响项目正常运营的风险

能否按期建成、投入运营并按照设计指标完成项目建设是本项目获取收益的前提，因成本超支、延期完工或者完工后无法达到预期经营规模及运行维护标准所产生的建设运营风险是本项目的核心风险。同时，项目现金流入主要在运营期内，由于项目运营周期长，项目运营收益面临较大风险，而运营期每一个风险事件的发生都可能严重影响项目运营收益，如国家行业政策和税收政策的改变，会导致项目公司的运营成本改变，影响项目单位建设规模和运营成本，进而影响项目的顺利进行等。

#### 3.影响融资平衡结果的风险

项目融资平衡存在对项目收入的预测、项目进度以及项目整

体现现金流测算等重要环节出现判断偏差的风险。规划设计规模偏大或偏小直接导致投资总额设计偏大或偏小；对项目进度错判将导致融资节奏错乱，导致资金不能及时足额注入项目或者大额资金不能充分运用的后果；整体现金流测算出现偏差将导致项目可行性分析不能及时纠偏，项目资金投入和现金流入不能平衡的结果。因此对本项目未来现金流的预测也可能会出现一定程度的偏差，投资人可能面临现金流预测偏差导致的投资风险。

## （二）风险控制措施

### 1.施工进度风险控制措施

深化各阶段设计方案，强化地质勘探工作，减少工程设计方案的变更，避免因设计方案的变更而拖延工期；项目单位应严格根据项目施工计划进行施工，确保本项目能够按照预定期限投入使用；项目建设将严格按照规定的采购流程进行，严控项目成本，对于项目成本增加的情况将履行必要的审批程序。

### 2.项目运营风险控制措施

建设单位应当在开工前经相关部门批准取得项目相关手续。在施工方的选择上，应根据公平、公开的原则择优选择施工承包单位，承揽任务的施工单位必须根据国家有关规定实施施工项目经理负责制，以保证工程质量合格。本项目可行性研究报告聘请专业咨询公司经过大量分析论证工作后得出，确保分析结果较为可靠。项目单位将按照债券发行期限和额度，在项目单位年度预算中编列债券还本准备金专项预算，逐年提取还本资金，减少年

度收入不确定性对债务还本造成的影响；同时，如偿债出现困难，应通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务，保证还本付息资金。

### 3.融资平衡风险控制措施

根据专项债的相关要求，将专项债券收入、支出、还本付息等纳入政府性预算管理，如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

经核查，本所律师认为，本期政府专项债券已披露相关风险，并制定了相应的风险控制措施。

## 八、结论性意见

1. 洛阳钰丰建设开发有限公司为在中国境内依法设立具有法人资格的国有企业，具备以西工经开区君融科技产业园建设项目申请政府专项债券的主体资格。

2.西工经开区君融科技产业园建设项目符合国家产业政策。

3.西工经开区君融科技产业园建设项目已取得可研批复，且上述项目手续真实有效。

4.西工经开区君融科技产业园建设项目具有社会公益性，截至本法律意见书出具日，该项目未受到相关行政管理机关的行政处罚。

5.西工经开区君融科技产业园建设项目具有一定收益性，项

目部分资金来源于市场化融资，为组合融资项目，符合组合融资相关规定。项目相关预期收益能够合理保障偿还政府专项债券本息资金，实现项目收益和融资自求平衡。

6.项目变更事项符合河南省政府专项债券项目重大事项变更操作指引规定。

7.为西工经开区君融科技产业园建设项目相关事项提供专项服务并出具专项意见及报告的律师事务所及经办律师、会计师事务所及注册会计师均具备相应的业务资格。

8.本期政府专项债券已披露相关风险，并制定了相应的风险控制措施。

本法律意见书正本一式肆份，无副本，自经办律师签字并加盖本所公章后生效。

(本页无正文，为《上海锦天城（郑州）律师事务所关于西工经开区君融科技产业园建设项目的法律意见书》之签章页)



负责人：\_\_\_\_\_

李 喆

经办律师：\_\_\_\_\_

刘 睿

任苏娟  
任苏娟

二〇二五年十月九日



# 律师事务所分所执业许可证

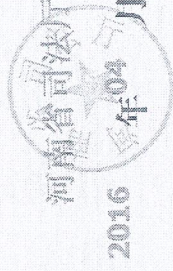
证号: 31410000MDQ160407F



上海锦天城(郑州)

律师事务所, 符合  
《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条  
件, 准予设立并执业。

发证机关:



发证日期:

2016 年 04 月 29 日

No. 80005877

中华人民共和国司法部监制



律师事务所分所  
执业许可证  
(副本)

统一社会信用代码: 31410000MD0160407F

上海锦天城(郑州) 律师事务所,  
符合《律师法》及《律师事务所管理办法》  
规定的条件,准予设立并执业。

发证机关:

发证日期:

2023 年 02 月 28 日

仅供申请河南省地



律师事务所分所登记事项

名 称	上海锦天城(郑州)律师事务所
住 所	河南省郑州市郑东新区普济路19号德威广场24、25层
负 责 人	李韬
派驻律师	张文凤, 武英林, 聂龙, 李淑霞, 孙东, 王梦琳, 李强, 刘睿, 焦坤, 贾云龙, 王喜文, 郭玉顺, 姚文强, 张效祺, 王志强, 田
设立资产	130.020万元
主管机关	金水区司法局
批准文号	豫司法管决[2016]第44号
批准日期	2016年04月29日

律师事务所分所变更登记(一)

事项	变 更 项 目	日 期
名 称		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
住 所		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日



所属律师事务所变更登记备案（七）

[illegible]

律师事务所分所年度检查考核记录

考核年度 2021年度

考核结果

考核机关 合格

考核日期 2022年5月31日

河南省郑州市司法  
司法鉴定所分所新渡街法庭

考核年度 2022年度  
考核结果 合格  
考核机关 河南省郑州市  
考核日期 2023年5月31日  
河南省郑州市  
专用章  
郑州市各所分所年度考核表

考核年度 2023年度

考核结果 合格

考核机关 郑州市市场监督管理局

考核日期 2023年6月31日至2025年6月31日

河南省郑州市市场监督管理局 专用章

律师事务所分所年度检查考核记录

考核年度	2024年度	
考核结果	合格	
考核机关		
考核日期	2025年5月31日 第 3926号5月31日	

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

律师事务所分所处罚记录

[illegible]



上海锦天城（郑州）  
执业机构 律师事务所



专职律师  
执业证类别  
14101200410190534

执业证号  
法律职业资格  
或律师资格证号 14101200410150534

持证人 刘睿  
性别 男  
身份证号 210302196409051512

发证机关 河南省司法厅  
发证日期 2025 年 05 月 21 日



律师年度考核备案

律师年度考核备案

考核年度	2024年度 22627J
考核结果	称职
备案机关	河南省郑州市司法局 专用章
备案日期	2025年5月31日至 2026年5月31日 22627J

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	



执业机构 上海锦天城（郑州）  
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 14101201411573759

法律职业资格  
或律师资格证号 A20114108820181

发证机关

发证日期



持证人 任苏娟

性 别 女

身份证号 410882198610034541



律师年度考核备案

考核年度	2023年度 zzssfj
考核结果	称职
备案机关	河南省郑州市司法厅 专用章
备案日期	2024年5月31日至 2025年5月31日 zzssfj

律师年度考核备案

考核年度	2024年度 zzssfj
考核结果	称职
备案机关	河南省郑州市司法厅 专用章
备案日期	2025年5月31日至 2026年5月31日 zzssfj