

# 枣园社区青年创客中心一期项目

## 重点绩效评价报告

豫凯绩评报字【2023】第 011 号

评价形式：第三方评价

项目全称：枣园社区青年创客中心一期项目

项目单位：洛阳市西工区红山街道办事处

评价单位：河南凯桥会计师事务所有限公司

## 目 录

一、基本情况.....	1
(一) 部门概况.....	1
(二) 项目概况.....	2
(三) 项目绩效目标.....	5
二、绩效评价工作开展情况.....	6
(一) 绩效评价目的、对象和范围.....	6
(二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准等.....	6
(三) 绩效评价工作依据.....	8
(四) 绩效评价工作过程.....	9
三、综合评价情况及评价结论.....	10
四、绩效评价指标分析.....	11
(一) 项目决策情况.....	11
(二) 项目过程情况.....	13
(三) 项目产出情况.....	14
(四) 项目效益指标.....	16
五、主要经验及做法.....	18
六、存在的问题及原因分析.....	19
七、有关建议.....	19
八、其他需要说明的问题.....	20

# 2022 年度洛阳市西工区枣园社区青年创客中心一期项目绩效评价报告

为规范和加强项目绩效管理，进一步提高资金配置效率和使用效益，根据《中共河南省委 河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发[2019]10 号）、《中共洛阳市委 洛阳市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（洛发[2021]3 号）和《西工区财政局关于开展 2023 年财政重点绩效评价工作的通知》，受西工区财政局委托，由河南凯桥会计师事务所有限公司成立绩效评价工作组，按照科学规范、公正公开的原则，通过现场访谈、查看资料等形式，于 2023 年 11 月 21 日至 2023 年 12 月 10 日，对 2022 年度洛阳市西工区红山街道枣园社区青年创客中心一期项目的开展情况及实施效果进行绩效评价并形成本评价报告。

## 一、基本情况

### （一）部门概况

机构名称：洛阳市西工区红山街道办事处

负责人：邢斐

办公地址：洛阳市西工区红山乡汉官路 60 号

辖区范围：红山街道办事处辖区东与老城区邙山街道相连，西与新安县磁涧镇相邻，北与孟津县麻屯镇连接，南与涧西区工农街道接壤，下辖 18 个社区。

内设机构：街道办事处设置“五办五中心”，即党建工作办公室、社

会事务办公室、生态环境建设办公室、应急和安全监管办公室、综合执法办公室，文化卫生健康服务中心、党政综合便民服务中心、社会治安综合治理中心、社区建设服务中心、产业发展服务中心。

## （二）项目概况

### 1、项目背景

枣园社区位于洛阳市西工区红山街道办事处，涧滨北路以北、衡山路以西，北侧与柿园社区相邻；现有常住人口约 3027 人，大部分居民常年外出务工，留守儿童和老人较多。在当前国家产业发展带动乡村振兴的大背景下，大众创业、万众创新成为社会的主流。一个地方的创业氛围、营商环境对当地的发展至关重要，良好的就业环境才能吸引有技之人、优秀人才前来创业发展，而当地提供一个适合创业的基地势在必行。围绕如何吸引更多外出务工人员返乡就业和创业、如何给创业人员提供一个交流、工作和培训的平台等这些问题，在社区集体建设用地内，规划建设枣园创客中心一期项目。该项目旨在为创业人员提供一个现代化标志性共享空间，打造平台+模式，以吸引更多创业人员参与为目标，让创业成果在这里生根发芽。本项目旨在为创业者提供一个工作交流、商务洽谈、成果展示的多功能场所，同时以乡贤返乡创业、青年创业为契机，设计现代化标志性共享空间，打造平台+模式，吸引更多年轻人到枣园社区创业安家。

### 2、主要内容及实施情况

#### （1）主要内容

按照《西工区委农村工作和乡村振兴领导小组印发〈关于做好西工区巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库建设的实施意见〉的通知》（西农

领 [2021]2 号) 文件要求, 通过社区申报、办事处审核、区级行业主管部门论证、区级审定的程序。根据西工区委农村工作和乡村振兴领导小组办公室会议纪要(西农领纪[2021]1 号), 同意枣园社区青年创客中心一期项目加入西工区 2022 年巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目。

2022 年 6 月 26 日, 西工区红山街道办事处请示共同办理红山街道枣园社区创客中心项目一期, 二期立项评审手续。其中: 一期建设内容为科技服务中心, 包括技术交流大厅、成果展示中心等; 二期建设内容为商业用房及配套设施。

根据《西工区发展和改革委员会关于红山街道枣园社区创客中心一期建设项目可行性研究报告的批复》(西发改审批[2022]19 号), 项目规划设计为一栋三层建筑及配套的室外景观道路工程, 总建筑面积 2302.64 平方米, 建筑高度为 16.2 米, 建筑设计一层建筑面积 966.69 平方米包括为大厅、附属用房、成果展示中心以及公共卫生间。建筑设计二层建筑面积 838.01 平方米, 包括技术交流大厅实验室、阅览室以及公共卫生间, 建筑设计三层建筑面积 382.50 平方米, 设置部分创业角。屋顶建筑面积 115.44 平方米。规划设计绿地面积 569 平方米, 硬化道路铺装面积 665 平方米。项目预计投资 760 万元(其中: 工程费 651.37 万元, 其他费用 72.44 万元, 预备费 36.19 万元), 资金争取部分衔接推进乡村振兴补助资金, 其余部分由社区自筹。

## (2) 实施情况

洛阳市西工区红山街道枣园社区青年创客中心一期项目(以下简称“创客中心一期项目”)由红山街道办事处负责组织实施。

洛阳市西工区财政投资评审中心委托华夏经纬工程咨询有限公司对本项目进行投资评审，华夏经纬工程咨询有限公司于2022年9月5日对该项目出具投资评审报告，项目工程送审金额7,454,980.91元，审减1,750,476.58元，审定招标控制价格为5,704,504.33元。

本项目按照政府采购工作流程，于2022年9月6日委托中乐信国际工程管理有限公司在洛阳市公共资源交易中心网站发布招标公告，预算控制价5,704,504.33元，招标编号：西建招标-2022-21，政府采购管理部门备案编号：西工政采招标-2022-33。

2022年9月27日，以公开招标方式确定河南得华建筑工程有限公司为中标单位，中标价5,531,576.97元。

2022年9月30日，发放中标通知书并签订工程施工合同。项目于2022年9月30日开工，2022年11月20日竣工，并于2022年11月27日通过工程验收。

### 3、资金投入和使用情况

#### (1) 资金投入情况

本次绩效评价的枣园社区青年创客中心一期项目，实施单位是洛阳市西工区红山街道办事处，2022年资金总额为170.00万元，其中：

①《洛阳市财政局 洛阳市乡村振兴局关于下达2022年中央和省级财政衔接推进乡村振兴补助资金（巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）预算的通知》（洛财农[2022]38号），省级预算资金60.00万元；

②《西工区财政局关于批复2022年区直部门收支预算的通知》（西财[2022]9号）文件批复，乡村振兴-西工区财政衔接推进乡村振兴补助资

金年初区级配套资金 110.00 万元。

### (2) 资金使用情况

2022 年度枣园社区青年创客中心一期项目资金支付总额为 170.00 万元，其中：2022 年省级财政衔接推进乡村振兴补助资金 60.00 万元；2022 年西工区区级配套财政衔接推进乡村振兴补助资金 110.00 万元。具体支付情况如下表：

#### 2022 年西工区枣园社区青年创客中心一期资金使用情况

单位：万元

支付日期	收款人	金额	支付凭证号
2022/9/30	河南得华建筑工程有限公司	110.00	41030360100100017601
2022/9/30	河南得华建筑工程有限公司	26.00	41030360100100017603
2022/9/30	河南得华建筑工程有限公司	34.00	41030360100100017602

### (三) 项目绩效目标

洛阳市西工区红山街道办事处枣园社区青年创客中心一期项目实施  
方案及绩效目标批复表，具体目标情况如下：

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	产出数量	加入合作社人数	1500
	产出质量	集体经济分配比例	6%
	产出时效	项目工程完成及时率	100%
	产出成本	成本	170 万元
效益指标	经济效益	村集体经济年收入	10 万元
		带动增加受益人口全年总收入	0.2 万元
	社会效益	带动街道全部脱贫户及监测对象	172 人
	生态效益	符合绿色发展需要	符合
	可持续影响	工程质量均符合标准,能正常使用	验收合格,正常运行
满意度指标	服务对象满意度	受益人口满意度	100%

## 二、绩效评价工作开展情况

### （一）绩效评价目的、对象和范围

#### 1. 评价目的

通过对财政资金使用情况和使用效果的综合评价，调查了解西工区红山街道办事处枣园社区青年创客中心一期项目资金管理和使用是否按照《洛阳市财政局 洛阳市乡村振兴局 洛阳市发展和改革委员会 洛阳市民族宗教局 洛阳市农业农村局 洛阳市林业局关于印发〈洛阳市财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法〉的通知》（洛财农〔2021〕25号）的规定严格执行，依据设定的绩效目标，对项目支出的经济性、效率性、效益性和公平性进行客观、公正的评价。总结财政资金在该类项目支出中的经验与不足，加强对财政投入资金的管理和监督，优化支出结构，实现公共资源的合理配置，提高财政资金的使用效益，保障和改善民生，促进社会和谐稳定。

#### 2. 评价对象和范围

为深入贯彻落实《中共洛阳市委 洛阳市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（洛发〔2021〕3号）和预算法及其实施条例的有关要求，根据《西工区财政局关于开展2023年财政重点绩效评价工作的通知》、《西工区财政局关于印发〈西工区部门预算绩效目标管理办法〉等4个办法的通知》（西财〔2021〕23号）等相关规定，对2022年度绩效评价范围的枣园社区青年创客中心一期项目资金，主要包括中央、省、市、县（区）级财政投入到同一项目或政策的项目资金进行绩效评价。

### （二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准等

## 1. 评价原则

(1) 科学规范原则：严格执行规定的程序，按照科学规范的原则，采用科学方法对项目进行评价。

(2) 公正公开原则：项目评价遵循客观、公正、真实的原则。

(3) 相关性原则：绩效评价清晰反映财政支出和项目绩效之间的紧密对应关系。

## 2. 评价指标体系

本次评价指标体系的设置依据以财政部《财政支出绩效评价管理办法》财预[2020]10号规定的绩效评价指标体系、标准、方法为基础，结合本项目的实际情况，对该项目的绩效评价指标体系设置了包括项目决策、过程、产出、效果等4个一级指标14个二级指标和20个三级指标体系项。通过对西工区红山街道办事处枣园社区青年创客中心一期的项目立项、项目目标设定、资金筹集分配、资金使用管理、项目实施、项目完成质量、完成时效性、项目效益及群众满意度等多个方面进行综合分析评价。指标体系的指标释义和评分细则参见附表。

## 3. 评价方法

根据项目情况，可采取评价实施方法主要有：

(1) 比较法。通过对绩效目标与实际实施效果的对比，综合分析绩效目标实现程度。

(2) 公众评判法。通过公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标实现程度。

(3) 查阅相关资料。通过对西工区红山街道办事处提交材料的审阅，

对项目开展和管理情况进行评价。通过项目评价小组的访谈，更深层面地了解项目开展与管理情况。深入相关基层工作人员、实施方和受益群众，了解项目开展产生的作用和存在的问题，项目资金是否到位，项目资金的效果、财政资金投入与项目预期是否一致等。

(4) 查看相关资料。项目资金相关单据等。

#### 4. 评价标准

绩效评价标准是衡量财政支出绩效目标完成程度的尺度。主要包括以下方面：

(1) 计划标准：以项目预先制定的目标、计划、预算、效果等数据作为该项目绩效评价的标准。

(2) 其他标准：根据评价打分分值，确定相应的评价等次。评价等次分为优（分值 $\geq 90$ ）、良（ $90 > \text{分值} \geq 80$ ）、中（ $80 > \text{分值} \geq 60$ ）、差（分值 $< 60$ ）四个评价等次。

#### (三) 绩效评价工作依据

绩效评价工作依据包括国家和省、市有关法律、行政法规及规章制度，被评价对象提供的相关资料，具体如下：

(1) 《中华人民共和国预算法》；

(2) 《中华人民共和国预算法实施条例》；

(3) 财政部《财政支出绩效评价管理办法》（财预[2020]10号）；

(4) 《中共洛阳市委 洛阳市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（洛发[2021]3号）。

(5) 《洛阳市财政局 洛阳市乡村振兴局关于下达2022年中央和省级

财政衔接推进乡村振兴补助资金（巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）预算的通知》（洛财农[2022]38号）；

（6）《洛阳市财政局 洛阳市乡村振兴局 洛阳市发展和改革委员会 洛阳市民族宗教局 洛阳市农业农村局 洛阳市林业局关于印发〈洛阳市财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法〉的通知》（洛财农[2021]25号）

（7）《西工区财政局关于批复 2022 年区直部门收支预算的通知》（西财[2022]9号）；

（8）《西工区财政局关于印发〈西工区部门预算绩效目标管理办法〉等 4 个办法的通知》（西财[2021]23号）。

（9）《西工区财政局关于开展 2023 年财政重点绩效评价工作的通知》；

（10）《西工区发展和改革委员会关于红山街道枣园社区创客中心一期建设项目可行性研究报告的批复》（西发改审批[2022]19号）

（11）其他与项目相关的文件资料。

#### （四）绩效评价工作过程

1. 前期准备。2023 年 11 月 4 日，洛阳市西工区财政局组织召开绩效评价工作布置会，明确评价目的。河南凯桥会计师事务所有限公司组建评价小组，评价小组查阅项目资料，了解项目开展情况，制定评价工作方案和评价指标表。

工作组成员及分工如下：

项目负责人：赵海豪（实施方案制定、方案指标设计）

助理：梅杰、李慢慢（前期沟通、报告撰写、数据核查、文件查阅）

2. 组织实施。2023年11月21日-2022年12月5日，对项目的开展情况进行调研，了解项目的具体实施情况：

(1) 查阅资料和访谈：评价小组通过前期查看洛阳市西工区红山街道办事处项目自评资料和其它相关资料，对项目开展情况进行初步了解，通过与洛阳市西工区红山街道办事处项目负责人进行访谈沟通，进一步了解项目全面情况。

(2) 深入分析相关资料、结合对受益群众进行的调查问卷、支付明细，通过查阅资料、访谈等形式，深入掌握枣园社区青年创客中心一期项目情况。

(3) 召开评价小组研讨会，沟通项目开展中存在的主要问题，分析问题形成的原因，提出相关改进措施。

3. 分析评价。2023年12月6日-2023年12月10日，对项目开展进行整体情况重点评价，将实际完成数与年初目标数进行对比，计算各项指标的完成率，进行详细分析，形成项目各指标的综合评价结果，将评价结果纳入已确定的各项指标临界区间进行比较，确定绩效评价分数。对评价工作进行总结，将项目基本情况、绩效评价工作情况、评价分析及评价结果、经验及做法、问题及建议等形成书面报告。

### 三、综合评价情况及评价结论

经绩效评价小组成员的共同讨论和分别打分，认为该项目的开展与洛阳市西工区红山街道办事处提供相关文件的要求吻合，财政资金在乡村振兴工作方面发挥了重要作用，资金使用较合理，项目管理较规范，但仍存在一定问题，需要在后续工作开展时进一步改进。

经过评价小组成员评议，最终确定 2022 年度洛阳市西工区红山街道办事处枣园社区青年创客中心一期项目综合得分为 91.61 分，评价等级为“优”。

评价内容	分值	得分	等级
项目决策情况	15.00 分	15.00 分	优
项目过程情况	25.00 分	25.00 分	优
项目产出情况	40.00 分	35.00 分	良
项目效益情况	20.00 分	16.61 分	良
合 计	100.00 分	91.61 分	良

#### 四、绩效评价指标分析

##### （一）项目决策情况

项目决策情况主要评价项目立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性，对于该项的评价，评价工作组主要采取了询问、查阅等方式进行资料收集、整理和分析，对项目决策涉及的指标进行打分。该指标权重 15 分，实际得分为 15 分，评价结果为“优”

评价内容	分值	得分
立项依据充分性	3.00 分	3.00 分
立项程序规范性	3.00 分	3.00 分
绩效目标合理性	3.00 分	3.00 分
绩效指标明确性	3.00 分	3.00 分
预算编制科学性	3.00 分	3.00 分
合 计	15.00 分	15.00 分

##### 1. 项目立项

（1）项目立项依据的充分性，用以反映和考核项目立项依据是否充分情况。评价工作组通过查阅《西工区委农村工作和乡村振兴领导小组印

发<关于做好西工区巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库建设的实施意见>的通知》(西农领〔2021〕2号)、西工区委农村工作和乡村振兴领导小组办公室会议纪要(西农领纪[2021]1号)及红山街道办事处报送的项目立项请示文件等资料,项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策要求,与部门职责范围相符,属于部门履职所需。项目立项依据充分。依据评分标准,该项不扣分,得3分。

(2)项目立项规范性,指项目的申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。评价小组通过查阅批复文件等资料,项目立项按照相关文件要求,通过社区申报、办事处审核、区级行业主管部门论证、区级审定的程序进行编报,事前已经过必要的可行性研究,项目立项程序规范。依据评分标准,该项不扣分,得3分。

## 2. 绩效目标

(1)绩效目标合理性,指项目是否设定绩效目标和绩效指标,所设定的绩效目标和指标是否符合实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。评价工作组查阅了“绩效目标申报表”等相关资料,所设定的绩效目标和指标符合实际情况,与实际工作内容相关。依据评分标准,该项不扣分,得3分。

(2)绩效指标明确性,指绩效目标所设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。评价工作组查阅了“绩效目标申报表”“绩效目标自评表”等相关资料,该项目在二级指标的基础上通过清晰、细化、可衡量的指标明确了具体的三级指标。依据评分标准,该项不扣分,得3分。

## 3. 资金投入

预算编制的科学性，指预算编制的科学性程度，用以反映和考核资金预算情况，项目预算编制是否经过科学论证、是否有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应。经查阅相关项目文件资料，项目主管单位针对上级资金进行了区级配套并编制预算。依据评分标准，该项不扣分，得 3 分。

## （二）项目过程情况

该指标是从项目过程管理来评价，主要考核资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性。对于该项的评价，评价小组主要采取了查阅凭证、现场访谈和重新计算等方式，收集了财务管理制度、会计凭证等相关资料，了解项目实施单位采取的项目实施方式和项目工作内容，对项目过程涉及的指标进行打分。该指标权重 25 分，实际得分为 25 分，评价结果为“优”。

评价内容	分值	得分
资金到位率	4.00 分	4.00 分
预算执行率	6.00 分	6.00 分
资金使用合规性	5.00 分	5.00 分
管理制度健全性	5.00 分	5.00 分
制度执行有效性	5.00 分	5.00 分
合 计	25.00 分	25.00 分

### 1. 资金管理

（1）资金到位率，指项目资金对项目顺利实施的保障情况。评价小组通过查阅项目资金预算批复文件及实施单位的凭证了解到，“2022 年枣园社区青年创客中心一期项目”预算资金 170.00 万元，已全额拨付，资金到位率为 100%。依据评分标准，该项不扣分，得 4 分；

（2）预算执行率，指项目实施是否符合项目资金预算，用以反映和

考核项目预算的有效执行情况。经查阅凭证了解到，“2022年枣园社区青年创客中心一期项目”实际支出170.00万元，预算执行率100.00%。依据评分标准，该项不扣分，得6分。

（3）资金使用合规性，指项目在实施过程中项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。项目资金的使用符合国家相关政策，项目资金使用有审批程序和手续，符合项目预算批复，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。依据评分标准，该项不扣分，得5分。

## 2. 组织实施

（1）管理制度健全性，指项目实施单位的财务和项目管理制度是否健全，用以反映和考核管理制度对项目顺利实施的保障情况。项目单位参照《洛阳市财政局 洛阳市乡村振兴局 洛阳市发展和改革委员会 洛阳市民族宗教局 洛阳市农业农村局 洛阳市林业局关于印发〈洛阳市财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法〉的通知》（洛财农〔2021〕25号）的规定，对枣园社区青年创客中心一期项目资金进行财务和业务管理。依据评分标准，该项不扣分，得5分。

（2）制度执行有效性，指项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。评价小组通过查阅凭证及项目资料，项目单位项目支出手续较为完备，项目合同书、验收报告等资料齐全并及时归档。依据评分标准，该项不扣分，得5分。

### （三）项目产出情况

项目产出情况主要评价项目的产出数量、产出质量、产出时效及产出成本。对于该项指标的评价，评价小组主要采取了询问、查阅和重新计算

等方式进行资料收集、整理和分析，对项目产出涉及的指标进行打分。该指标权重 40 分，实际得分为 35 分，评价结果为“良”。

评价内容	分值	得分
加入合作社人数	10.00 分	10.00 分
集体经济分配比例达到预定比	10.00 分	5.00 分
项目工程完成及时率	10.00 分	10.00 分
成本节约率	10.00 分	10.00 分
合 计	40.00 分	35.00 分

### 1. 产出数量

根据红山街道办事处提供的“绩效目标申报表”显示，年初项目绩效目标申报“加入合作社人数”1500 人。根据红山街道办事处提供的“枣园社区农户名单”显示，枣园社区一般农户 836 户，共 2792 人。依据评分标准，该项不扣分，得 10 分。

### 2. 产出质量

根据红山街道办事处提供的“绩效目标申报表”显示，年初项目绩效目标申报“集体经济分配比例”达到 6%。项目于 2022 年 11 月 20 日竣工，2022 年 11 月 27 日通过工程验收。因 2022 年底疫情不可抗力因素影响，2022 年未实际运营。截至评价结束日，创客中心已实际投入运营但运营期不足一年，未按合同向村民分配收益。综合评分标准，该项按 50% 扣分，即：扣 5 分，得 5 分。

### 3. 产出时效

根据洛阳市西工区红山街道办事处、河南宏业建设管理股份有限公司、河南得华建筑工程有限公司关于枣园社区青年创客中心一期项目的工程验收单显示，该工程于 2022 年 9 月 30 日开工，2022 年 11 月 20 日竣工，并于 2022 年 11 月 27 日通过工程验收。符合合同关于工期约定的 180

日历天，项目工程完成及时率 100%。依据评分标准，该项不扣分，得 10 分。

#### 4. 产出成本

该项目招标预算控制价 5,704,504.33 元，实际中标价 5,531,576.97 元。工程总预算节约 172,927.36 元。本年衔接推进乡村振兴补助资金预算 170.00 万元（其中：省级 60.00 万元，区级配套 110.00 万元），其余部分由社区自筹。根据洛阳市西工区红山街道办事处与河南得华建筑工程有限公司签订的工程施工合同约定，施工单位机械、人员到场后，预付工程款 170.00 万元，已于 2022 年 9 月 30 日完成支付。依据评分标准，该项不扣分，得 10 分。

#### （四）项目效益指标

项目效益情况主要评价项目的经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、满意度。对于该项的评价，评价小组主要依据项目实施单位自评资料，调查问卷等方法来采集相关信息。该指标权重 20 分，实际得分为 16.61 分，为“良”。

评价内容	分值	得分
村集体经济年收入	2.00 分	1.00 分
带动增加受益人口全年总收入	2.00 分	0.00 分
带动街道全部脱贫户及监测对象	4.00 分	3.91 分
符合绿色发展需要	4.00 分	4.00 分
工程质量均符合标准，能正常使用	4.00 分	4.00 分
受益群众满意度	4.00 分	3.70 分
合 计	20.00 分	16.61 分

#### 1. 经济效益指标

（1）村集体经济年收入，项目 2022 年 11 月 20 日竣工，并于 2022

年11月27日通过工程验收。因2022年底疫情不可抗力因素影响，2022年未实际运营。根据红山街道办事处提供的“枣园社区创客中心租赁签约名单”显示，截至绩效评价日，已有三家商户入驻创客中心，年租金为102,482.00元。已完成增收10万元绩效目标，但租金不归属评价年度，结合项目实际情况并考虑疫情不可抗力因素影响，综合评分标准，该项按50%扣分，即：扣1分，得1分。

(2) 带动增加受益人口全年总收入，枣园社区一般农户836户，共2792人。因2022年底疫情不可抗力因素影响，2022年未实际运营。依据评分标准，该项不得分。

## 2. 社会效益指标

带动街道全部脱贫户及监测对象，待该项目实际投入使用后，可增加村集体经济收入，用来改善维护社区基础设施，同时可带动红山街道脱贫户及监测对象增收。通过项目建设可长期解决枣园社区集体经济建设薄弱问题，增强枣园社区为群众服务的水平，社会效益明显。

根据“问卷星”调查问卷结果显示，共收回“枣园社区青年创客中心一期项目满意度调查”问卷87份。针对“您认为实施该项目，是否能够带动社区群众就业，增加社区集体经济收入？”，87份问卷中，85份问卷显示为“可以”，2份问卷显示为“不可以”。

有效性=85/87=97.70%

依据评分标准，该项扣0.09分，得3.91分。

## 3. 生态效益指标

符合绿色发展需要，项目实施方案编制时，已综合考虑主要污染源、

污染物及防治措施，施工期环境保护等因素。根据经西工区发展和改革委员会批复的枣园社区青年创客中心一期项目可行性研究报告，本项目主要能耗为水和电，年耗能折合标准煤为27.63吨。依据评分标准，该项不扣分，得4分。

#### 4. 可持续影响指标

工程质量均符合标准，能正常使用，项目规划设计合理科学，施工工艺合理科学，项目组织有资质专业的施工单位按照规划设计要求进行施工，采用材料符合设计标准，监理单位全程进行监督管理，施工质量符合要求标准。依据评分标准，该项不扣分，得4分。

#### 5. 满意度指标

受益群众满意度，反映受益群众对枣园社区青年创客中心一期项目的满意情况。根据“问卷星”调查问卷结果显示，共收回“枣园社区青年创客中心一期项目满意度调查”问卷87份。针对“您对该项目的实施是否满意？”，87份问卷中，76份问卷显示为“满意”，11份问卷显示为“一般”。

$$\begin{aligned} \text{满意度} &= (\text{满意占比} * 100\% + \text{一般占比} * 50\% + \text{不满意占比} * 0) \\ &= 76/87 * 100\% + 11/87 * 50\% \\ &= 92.53\% \end{aligned}$$

依据评分标准，该项扣 0.30 分，得 3.70 分。

## 五、主要经验及做法

项目设计符合实际，科学节能，规范实用。严格按照项目基本建设程序办事，认真实行项目法人责任，招投标制和监理制，利用监理公司对项目施工进行全程监管，对工程的投资、进度和质量予以有效控制。因地制

宜、合理规划。减少用地审批程序，节约建设成本。

## 六、存在的问题及原因分析

### 1、群众知晓率偏低

根据“问卷星”调查问卷结果显示，共收回“枣园社区青年创客中心一期项目满意度调查”问卷87份。针对“您对该项目的了解程度是？”，87份问卷中，44份问卷显示为“非常了解”，37份问卷显示为“了解一点”，5份问卷显示为“听过，但不了解”，1份问卷显示为“完全不清楚”。

群众知晓度=(非常了解占比\*100%+了解一点占比\*65%+听过但不了解占比\*30%+完全不清楚占比\*0)

$$=44/87*100\%+37/87*65\%+5/87*30\%+1/87*0$$

$$=79.94\%$$

### 2、未按合同约定履行支付进度

根据与施工单位签订的工程施工合同约定，工程主体完工后付至工程款的90%，该部分计划以社区自筹资金予以支付。项目2022年11月20日竣工，并于2022年11月27日通过工程验收，但未按照合同条款约定按工程节点支付款项。

## 七、有关建议

1、加强项目政策宣传，发挥办事处及社区的力量。按合同要求，及时向街道脱贫户及监测对象发放收益。及时对接承租方，并定期跟踪评价。加强项目资产后续管理，做好后期维护保修工作，合理延长相关设施的使用年限，提高项目的可持续性。注重项目资产的使用效率，降低房屋建筑物的空置率，最大限度青年创客中心一期项目的经济效能。

2、加强资金筹措，按照合同条款履行付款义务，避免因款项支付不及时影响工程施工进度等违约风险。

## 八、其他需要说明的问题

本次绩效评价工作主要查看枣园社区青年创客中心一期项目的财务凭证和相关的财务资料，与相关人士进行了访谈。

红山街道办事处应对其提供的各项基础资料的真实性和完整性负责；评价工作小组的责任是保证本次评价工作全过程的严肃与公平，得出客观公正的评价结论。

附件：

- 一、枣园社区青年创客中心一期项目支出绩效评价指标
- 二、枣园社区青年创客中心一期项目满意度调查问卷

河南凯桥会计师事务所有限公司

2023年12月10日

## 附件 1

### 枣园社区青年创客中心一期项目支出绩效评价指标

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释
决策 (15)	项目立项 (6)	立项依据充分性 (3)	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。
		立项程序规范性 (3)	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。
	绩效目标 (6)	绩效目标合理性 (3)	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。
		绩效指标明确性 (3)	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。
	资金投入 (3)	预算编制科学性	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。
过程 (25)	资金管理 (15)	资金到位率 (4)	实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。
		资金支付率 (6)	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目实际支付情况。
		资金使用合规性 (5)	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。
	组织实施 (10)	管理制度健全性 (5)	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。
		制度执行有效性 (5)	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。
产出 (40)	产出数量 (10)	加入合作社人数 (10)	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率,用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。
	产出质量 (10)	集体经济分配比例达到预定比例 (10)	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率,用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。
	产出时效 (10)	项目工程完成及时率 (10)	项目实际完成时间与计划完成时间的比较,用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。
	产出成本 (10)	成本节约率 (10)	项目实际完成成本与计划完成成本的比较,用以反映和考核项目产出成本目标的实现程度。
效益 (20)	经济效益 (4)	村集体经济年收入 (2)	项目实施所产生的经济效益。
		带动增加受益人口全年总收入 (2)	
	社会效益 (4)	带动街道全部脱贫户及监测对象	项目实施所产生的社会效益。
	生态效益 (4)	符合绿色发展需要	项目实施所产生的生态效益。
	可持续影响 (4)	工程质量均符合标准,能正常使用	项目实施所产生的可持续影响。
满意度 (4)	收益群众满意度	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。	

## 附件 2

# 西工区枣园社区青年创客中心一期项目 满意度调查问卷

首先感谢您对我们工作的大力支持，为做好“枣园社区青年创客中心一期项目”绩效评价，了解群众对该项目的满意度，我们做了调查问卷。您所填的问卷将是匿名的，对于您的问卷内容我们将严格予以保密。

**感谢您的合作！请在您认为符合的选项打“√”**

1、您的身份是？（ ）

A、辖区内居民                  B、办事处或社区工作人员

2、您对该项目的了解程度是？（ ）

A、非常了解                  B、了解一点                  C、听过，但不了解                  D、完全不清楚

3、您认为该项目是否有必要？（ ）

A、有                          B、没有                          C、无所谓

4、您认为实施该项目，是否能够带动社区群众就业，增加社区集体经济收入？（ ）

A、可以                          B、不可以

5、您对该项目的实施是否满意？（ ）

A、满意                          B、一般                          C、不满意

6、您不满意的原因是（第 5 题选择不满意时弹出）：\_\_\_\_\_

7、您是否有其他建议：\_\_\_\_\_